

ELŐTERJESZTÉS

a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló új rendelet megalkotásáról, az új közszolgáltató kiválasztásáról és a közszolgáltatási szerződés jóváhagyásáról

(Készült: a Képviselő-testület 2017. december 13-i rendkívüli ülésére)

Tisztelt Képviselő-testület!

Vezetői összefoglaló:

A hulladékgazdálkodási feladat ellátásra a Fővárosi Közterület-fenntartó Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársaságot (a továbbiakban: FKF) javasolt kijelölni, továbbá a vonatkozó rendeleti szabályozást és a feladatellátás szerződési feltételeit a megváltozott körülményekhez igazítani.

A döntés költségvetési hatása: A rendszer sajnálatosan még ezen finanszírozási formában sem fedezi azokat a költségeket, melyek abból adódnak, hogy az elfogadni javasolt hulladékgazdálkodási közszolgáltatás a kötelező minimálnál jóval magasabb ellátási színvonalú, és a zöldhulladék kapcsán az ellátási szint jelentősen növekedik is. Ebből eredően az ellátási színvonal biztosításához feltehetően szükség lesz az önkormányzat pótlólagos finanszírozására is, mely azonban további egyeztetéseket igényel.

Részletes indokolás:

Cél

Az előterjesztés célja a hulladékgazdálkodási alapelveknek megfelelően az ellátás biztonsága, finanszírozhatósága, az ellátás jelenlegi színvonalának megtartása és a jövőbeni színvonal emelkedés megalapozása.

Előzmények

Az NHKV Zrt. az országban aktív 110 közszolgáltató közül 91 cégtől vonta meg a megfelelőségi véleményt, ezek között van a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást ellátó VSZN Zrt. is. Ennek megfelelően az Önkormányzat és a VSZN Zrt. megállapodott, hogy a közöttük létrejött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést közös megegyezéssel megszüntetik. A megegyezés alapján a közszolgáltatási szerződés 2017. december 31-én szűnik meg.

A megfelelőségi vélemény visszavonására tekintettel megszüntetett közszolgáltatási szerződés után az ellátásért felelős hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést csak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló törvényben meghatározott minősítési engedéllyel és az NHKV Zrt. által kiállított megfelelőségi véleménnyel rendelkező gazdasági szereplővel köthet.

Figyelemmel arra, hogy a VSZN Zrt. helyzetéből adódóan Szentendre Város Önkormányzatnak is szolgáltatót kell váltani, ezért figyelemmel kísérem az ottani eseményeket.

Szentendre közbeszerzési eljárása eredménytelenül zárult, mert az eljárás második, ajánlattételi szakaszában nem kaptak egyetlen ajánlatot sem. Az ellátás biztosítása érdekében – figyelemmel az eredménytelen közbeszerzésre – a Képviselő-testület jóváhagyását követően Szentendre tárgyalásba kezdett az FKF-fel. A megoldást az NHKV Zrt. is támogatja.

Szentendre Város Önkormányzat 2017. december 07-i képviselő-testületi ülésén jelölte ki közszolgáltatóként az FKF-et, így Szentendren 2018. január 01-től ez a társaság lesz a közszolgáltató. A tárgyalások eredményeként az FKF közszolgáltatói alvállalkozójaként továbbra is a VSZN Zrt. látja el a hulladékgazdálkodási közfeladatot. A hulladék hasznosításáról az FKF gondoskodik, az a budapesti hulladék égetőben kerül energetikai hasznosításra.

A döntés során Szentendre Város Önkormányzat nyomatékosan figyelembe vette azt, hogy a szolgáltatásváltás csak abban az esetben biztosított maradéktalanul, ha abban közreműködik a VSZN Zrt. is. Ez azonban csak úgy valósítható meg, ha az új közszolgáltató legalább a VSZN Zrt. által végzett alapfeladatokat fenntarthatóan finanszírozni képes. Az Önkormányzat figyelembe vette azt a tényt is, hogy a Ht-ban alapelveként rögzített közelség elve ezen megoldással érvényesül a leghatékonyabban, továbbá azt a szempontot is, hogy ezzel a megoldással a hulladék nem csupán ártalmatlanításra, de energetikai hasznosításra is kerül.

Szentendre Város Önkormányzatának döntést befolyásoló szempontjai Pilisszentlászló kapcsán is figyelembe veendőek, különös tekintettel a szolgáltató váltás gördülékenységével, a közfeladat ellátásának biztonságával kapcsolatos szempontokra.

Az NHKV Zrt. – a közelség elvét figyelembe véve – Pilisszentlászló kapcsán is egyetértett az FKF-el folytatott tárgyalásokkal.

A szerződő partnerek kiválasztása

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés j) pontja szerint nem szükséges közbeszerzési eljárást lebonyolítani, a Kbt. 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérő szervezet másik ajánlatkérővel kötött szerződésére, amelynek célja közfeladatok teljesítésére, illetve közszolgáltatások nyújtására vagy közös közérdekű célok megvalósítására irányuló együttműködés kialakítása az ajánlatkérők között, ahol az ajánlatkérők együttműködéssel érintett tevékenységből származó éves nettó árbevételének legfeljebb 20%-a származik a nyílt piacról.

Fenti jogcím alapján, mivel mind az Önkormányzat, mind az FKF, mind a VSZ a Kbt. 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérő szervezet, továbbá teljesül az árbevételre vonatkozó feltétel is, ezért az Önkormányzat közvetlenül, közbeszerzési eljárás lebonyolítása nélkül köthet közszolgáltatási szerződést az FKF-el, és az FKF ugyanígy alvállalkozói szerződést a VSZ-el.

Feladatellátás

A közszolgáltatási feladatot továbbra is a VSZ végzi az FKF kizárólagos alvállalkozójaként, a jelenlegi – a zöldhulladék tekintetében magasabb – ellátási színvonalon. Szakmai egyeztetések folynak az ellátási színvonal emelésére, de jelenleg a közszolgáltató váltás a napirenden lévő elsődleges feladat.

FKF bemutatása

Az FKF a főváros hulladékgazdálkodási közszolgáltatója, a BVH Budapesti Városteremtési Holding Zártkörűen Működő Részvénytársaságon keresztül Budapest Főváros Önkormányzata tulajdonában áll. A cég a 2016-os beszámolója alapján 110 652 937 000 Ft-os saját tőkével, évi 112 858 711 000 Ft nettó árbevétellel rendelkezik.

Finanszírozás

Az FKF, mint közszolgáltató a szolgáltatási díj megállapításáról szóló 13/2016. (V. 24) NFM rendelet alapján megállapított szolgáltatási díjra jogosult, melyet az NHKV Zrt. fizet meg a közszolgáltatónak. Ezen szolgáltatási díjból fedezi a hulladék hasznosításának költségeit, illetve a közszolgáltatási alvállalkozójának, a VSZN Zrt.-nek a vállalkozói díját. A már hivatkozott NFM rendelet jelentős pozitív korrekciós tényezőként számolja el a hulladék égetéssel történő hasznosítását, mely az FKF ellátási területén a budapesti hulladék égetőben történik. Ezt a pozitív korrekciós tényezőt is érvényesíti az FKF a VSZ-nek fizetendő alvállalkozói díjban, így megállapítható, hogy jelenleg a lerakással történő ártalmatlanítás lehetőségét biztosító közszolgáltatókhoz képest az FKF Zrt.-vel kötött szerződés a piacon elérhető magasabb alvállalkozói díj megállapítását tette lehetővé. Ez a tény Pilisszentlászló részére is biztosítja az üzembiztos, fenntartható szolgáltatásbiztosítást a VSZN Zrt. részéről.

A lakosok a közszolgáltatási díjat továbbra is az NHKV Zrt. részére fizetik meg. Tekintettel a rezsicsökkentésre, a lakosok által fizetendő közszolgáltatási díj nem változik.

A rendszer sajnálatosan még ezen finanszírozási formában sem fedezi azokat költségeket, melyek abból adódnak, hogy hulladékgazdálkodási közszolgáltatás a kötelező minimálisnál jóval magasabb ellátási színvonalú és a zöldhulladék kapcsán az ellátási szint jelentősen növekedik is. Ebből eredően az ellátási színvonal biztosításához feltehetően szükség lehet az önkormányzat pótlólagos finanszírozására is.

Közszolgáltatási szerződés

A közszolgáltatási szerződés rögzíti az Önkormányzat és az FKF közötti együttműködés feltételeit.

A megkötendő közszolgáltatási szerződés és mellékletei az előterjesztés *1. mellékletét* képezik.

A hulladék útja, a közszolgáltatás ellátásának változásai

A települési hulladék és a gazdálkodó szervezetek ahhoz hasonló hulladéka jelenleg az M0 körgyűrűn 130 km-re lévő tatabányai hulladéklerakóba kerül. Az új konstrukcióban a hulladék a 20 km-re lévő budapesti hulladék égetőbe kerül energetikai hasznosításra.

A hatályba lépő új rendelet és közszolgáltatási szerződés alapján alapvető változás a zöldhulladék kezelése: a korábbi, hulladékudvar biztosításával szemben a közszolgáltató házhoz menő hulladékgyűjtést vezet be, mely áprilistól novemberig havi legalább egy alkalommal történik, továbbá január hónapban a karácsonyfa elszállítással valósul meg. E szolgáltatási szint emelkedés az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben foglaltaknak történő megfeleltetést szolgálja.

A lomhulladék gyűjtésére évente egyszer, közterületre történő kihelyezéssel kerül sor, a már megszokott módon.

Az elkülönítetten gyűjtött hulladék – melyet a közszolgáltatók az NHKV Zrt. megbízásából kezelnek – előreláthatóan az FKF hasznosítóinak kerül átadásra, ennek azonban a finanszírozásra hatása nincsen, tekintettel arra, hogy az ebből származó bevétel az NHKV bevétele.

Az ügyfelek részére elérhetőek a hulladékudvar szolgáltatásai, az ügyfélszolgálati tevékenység pedig továbbra is Szentendrén történik, tehát az ügyfelek a korábbiaknak megfelelően intézhetik ügyeiket.

Végül, de nem utolsósorban figyelembe veendő az is, hogy lényegesen kisebb környezetterheléssel jár az új rendszerben az, hogy a hulladék az égetőműben hasznosításra kerül, mint a korábbi, lerakással járó ártalmatlanítás.

Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulási tagságból eredő jogok és kötelezettségek

Az önkormányzati társulási tagságból eredő jogokat és kötelezettségeket egyeztetni kell a társulással és a társulási projekt irányító hatósággal. A társulási tagságunk a javaslat szerint fennmaradna azzal, hogy a társulási műként nyilvántartott szentendrei átrakó állomáson tömörített hulladék nem a jelentős távolságra lévő társulási ártalmatlanító művek valamelyikébe, hanem a közeli budapesti hulladék égetőbe lenne szállítva, figyelemmel a közelség elvére, mint a hulladékgazdálkodás egyik alapelve, továbbá az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben foglaltakra is.

Rendeletalkotás

A jelen előterjesztésben rögzített közszolgáltató váltás kapcsán a hulladékgazdálkodásról szóló helyi rendeleti szabályokat is meg kell változtatni. A változás olyan jelentős, hogy a jelenleg hatályos rendelet hatályon kívül helyezése és új rendelet megalkotása javasolt.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A tervezett jogszabály hatásai:

1. A várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások: nincs.
2. A várható környezeti és egészségi következmények: nincs.
3. A jogszabály-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: a megváltozott rendelkezések előre láthatóan a Városi Szolgáltató Nonprofit Zrt-re, mint alvállalkozóra jelentenek adminisztratív terhet, a feladat ellátásnak feltételei azonban biztosítottak
4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A jogalkotás a hulladékgazdálkodás megváltozott rendszerének és jogszabályi környezetének való megfelelés érdekében szükséges, különös tekintettel a közszolgáltató személyének változására. Elmaradása esetén a települési hulladék előírásoknak megfelelő kezelése nem biztosított.
5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a 3. pontban kifejtetteken túl nem jelent többletet az eddigiekhez képest.

A Jat. 18.§-a alapján a jogszabály előkészítője a tervezethez indokolást csatol.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az Országgyűlés 2015. december 15-i ülésnapján elfogadta a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (Ht.) módosítása tárgyú 2015. évi CCXXI. törvényt. Ennek alapján a hulladékgazdálkodás szervezete oly módon változik, hogy a közszolgáltatási díj beszedése és a követeléskezelés, illetve a megvalósítandó fejlesztések kezelése egy koordinációs szervezet feladatává válik, az önkormányzatoknál pedig a tényleges közfeladat végrehajtása marad. A közfeladat ellátása a koordinációs szerv, a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. által megfizetendő szolgáltatási díj által kerül finanszírozásra.

A Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. a Városi Szolgáltató Nonprofit Zrt-től (továbbiakban: VSZN Zrt.) 2017. április 7-én megvonta az ún. megfelelési véleményt, mely alapján a hatályos hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést meg kellett szüntetni és új közszolgáltatót kellett kiválasztani.

Pilisszentlászlón a hulladékgazdálkodási közszolgáltató szervezet 2018. január 1. napjától a Fővárosi Közterület-fenntartó Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársaság lesz, a feladatokat pedig a közszolgáltató alvállalkozójaként továbbra is a Városi Szolgáltató Nonprofit Zrt. látja majd el.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

A bevezető részhez:

A jogszabály bevezető része a megalkotáshoz szükséges érvényességi kellékeket (felhatalmazás és feladatkör megléte) és a jogalkotás aktusára utaló kifejezést tartalmazza.

Az 1.§-hoz

E § a rendelet területi és személyi hatályát állapítja meg.

A 2.§-hoz

E § a rendelet célját, társadalmi szükségességét fogalmazza meg.

A 3.§-hoz

E § a rendeletben gyakran hivatkozott, a hulladékgazdálkodás körében használt szakmai vagy jogszabályi kifejezések meghatározását, definícióját tartalmazza.

A 4-5.§-hoz

E §-ok az önkormányzat alapvető feladatait, a közszolgáltató kötelezettségeit, a szolgáltatás folyamatos ellátásával kapcsolatos jogszabályi követelményeket, továbbá az önkormányzat felé fennálló adatszolgáltatási kötelezettséget rögzíti.

A 6-7.§-hoz

Jelen § a közszolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésről szóló 317/2013. (VIII. 28.) Korm. rendeletben foglaltakat alapul véve részletezi a megkötendő közszolgáltatási szerződés tartalmi elemeit.

A 8-9.§-hoz

Ez a két szakasz a természetes személy és jogi személy ingatlanhasználók kötelezettségeit tartalmazza, különös tekintettel azokra az előírásokra, amelyek betartása elengedhetetlen a szolgáltatás zavartalan végzéséhez. A korábbi szabályozástól eltérően a magánszemély állandó bejelentett lakcímével azonos székhely címmel rendelkező gazdálkodó szervezet 2018.01.01. napjától köteles lesz szerződést kötni a közszolgáltatóval.

A 10.§-hoz

E § az ingatlanhasználók által a közszolgáltatási díj megfizetése során követendő eljárást tartalmazza és rögzíti, hogy a panaszok kezelésére a közszolgáltató köteles.

A 11.§-hoz

Ez a § a hulladékkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló 309/2014. (XII. 11.) Korm. rendeletben foglaltaknak megfelelően tartalmazza az adatszolgáltatásra és nyilvántartásra vonatkozó előírásokat.

A 12-15.§-hoz

Ezek a §-ok a jelenleg hatályos rendelkezéshez hasonlóan, valamint az új közszolgáltatói rendszerhez igazítottan tartalmazzák a közszolgáltatás igénybe vételének módját és feltételeit, az üdülőingatlanok ingatlanhasználóira vonatkozó pontosított előírásokat, valamint a nem magánszemély ingatlanhasználókkal megkötendő közszolgáltatási szerződés tartalmi elemeit, valamint a szolgáltatás szüneteltetésének feltételeit.

A 16-31. §-hoz

Ezek §-ok a közszolgáltatás folyamat leírását tartalmazzák, a hulladékgyűjtésre vonatkozó általános szabályoktól a vegyes, az elkülönítetten gyűjtött hulladék, hulladékgyűjtő sziget, valamint a zöld- és lomhulladék kezelésével, és a hulladékudvarral kapcsolatos speciális szabályozásig.

A 32. §-hoz

Ez a § rögzíti azokat a jogkövetkezményeket, amelyeket abban az esetben lehet alkalmazni, ha valaki tevékenységével vagy mulasztásával a jelen rendeletben és a hivatkozott jogszabályokban foglalt kötelezettségét megszegi.

A 33. §-hoz

A rendelet utolsó előtti §-a a közszolgáltatás részeként kötelezően ellátandó ügyfélszolgálati rendszer működését, az ügyfelek tájékoztatását és a személyes adatok kezelésének módját szabályozza.

A 34. §-hoz

E § a rendelet tervezet elfogadása esetén annak hatálybalépéséről, a jelenleg hatályos hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló rendelet hatályvesztéséről, valamint átmeneti rendelkezésként arról rendelkezik, hogy a tervezet hatálybalépése esetén annak rendelkezéseit a folyamatban lévő, de még el nem bírált ügyekben is alkalmazni kell, valamint hogy a szolgáltatás szünetelésének meghosszabbítása 2018. január 30. napjáig kérhető.

Piliszentlászló Község Önkormányzatának hatályos szervezeti és működési szabályzata szerint „Pilisszentlászló közigazgatási területén a külön jogszabályban meghatározott hulladékkezelési közszolgáltatás, a köztisztaság és településtisztaság biztosítása kizárólagos joggal felruházott közszolgáltatója a Szentendre Város Önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló, Cg.13-10-040159 cégjegyzékszámú Városi Szolgáltató Zártkörűen Működő Részvénytársaság (2000 Szentendre, Szabadkai u 9.).” A változásokra tekintettel ezen rendelkezés hatályon kívül helyezése szükséges.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg, a rendeletet alkossa meg és az alábbi határozati javaslatot fogadja el!

Határozati javaslat

Pilisszentlászló község Önkormányzat Képviselő-testülete a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás folyamatos ellátása érdekében

1. a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés j) pontja alapján, közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül a Fővárosi Közterület-fenntartó Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársaságot jelöli ki 2018. január 1-től 10 éves határozott időre Pilisszentlászló hulladékgazdálkodási közszolgáltatójának;
2. felkéri a Polgármestert a közszolgáltatási szerződés megkötésére a határozat 1. melléklete szerinti tartalommal;
3. felkéri a Polgármestert, hogy a Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulási tagságból eredő kötelezettségekről folytasson tárgyalásokat a Társulással, az NHKV Zrt-vel, valamint a Duna-Vértes Projekt Irányító Hatóságával és azok eredményét terjessze a Képviselő-testület elé.

Határidő:

1. pont: azonnal
2. pont: 2017. december 15.
3. pont: a Képviselő-testület 2017. januári ülése

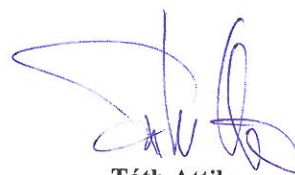
Felelős:

Polgármester

Végrehajtásért közvetlenül felelős:

Jogi Iroda

Szentendre, 2017. december 12.



Tóth Attila
polgármester

Az előterjesztés és a határozati javaslat törvényességi szempontból megfelel.
Szentendre, 2017. december 12.



dr. Gerendás Gábor
jegyző

Előkészítette:

dr. Dóka Zsolt
aljegyző

